



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телетайп 112242 СФЕН

24.04.2020 № 12-50/5128-01  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю НО «Ассоциация  
марикультурных организаций  
Приморского края»

В.Ю. Лихачеву

Магнитогорская ул., д. 4, каб.203, г.  
Владивосток, 690068

О государственной экологической  
экспертизе проектов в области  
марикультуры

Уважаемый Вадим Юрьевич!

На основании письма Минэкономразвития России от 26.03.2020 № Д18и-9572 Минприроды России рассмотрело письмо Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 18.03.2020 № А26-02-23530931-С01, содержащее обращение Лихачева В.Ю. по вопросу проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) по материалам обоснования намечаемой деятельности в области марикультуры, и в рамках компетенции сообщает.

Отношения в области экологической экспертизы регулируются Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Проекты в области марикультуры подлежат ГЭЭ на основании подпункта 7 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, статей 32, 27 и 34 федеральных законов от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориально море и прилегающей зоне Российской Федерации», соответственно. Разъяснения в части процедуры, порядка проведения и состава материалов, представляемых на ГЭЭ, неоднократно направлялись ранее в Ваш адрес, в том числе письмом от 12.12.2019 № 12-47/31308.

Вопрос исключения требования о необходимости получения положительного заключения ГЭЭ в отношении указанной деятельности ранее был проработан Минприроды России в соответствии с пунктом 1.1 протокола заседания Рабочей группы по совершенствованию законодательства в области аквакультуры (рыбоводства) при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям 20.05.2019. Позиция Минприроды России по указанному вопросу направлена депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации К.Г.Слыщенко, а также в Минсельхоз России.

Вход. № 61-01/1320  
08.05.20



Минприроды России, в том числе принимая во внимание ранее поступавшую позицию ФГБНУ «ВНИРО» по вопросу о возможном негативном влиянии деятельности, связанной с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры, на морские экосистемы, отмечало, что пастбищная аквакультура характеризуется наименее значительным, но одновременно наиболее слабоизученным воздействием. По мере расширения акваторий для пастбищной аквакультуры ее воздействие, в том числе негативное, будет возрастать. Можно прогнозировать усиление негативных воздействий на фито- и зоопланктон, на фито- и зообентос. Кроме того, вероятны вспышки численности хищников из-за увеличения доступных пищевых ресурсов. Это может повлечь изменение экосистем, утрату биоразнообразия. При этом законодательством в области аквакультуры (рыбоводства) не установлены требования экологической безопасности при осуществлении данной деятельности, предотвращающие ее возможное негативное воздействие (например, предельная численность объектов аквакультуры в пределах рыбоводного участка и другое).

С учетом изложенного, по мнению Минприроды России, в настоящее время отсутствуют достаточные основания для исключения аквакультуры, в том числе пастбищной, из объектов ГЭЭ. Наиболее оптимальным в этой связи представляется мониторинг и накопление соответствующих данных, их обобщение и изучение в рамках профильных институтов системы Росрыболовства, с выработкой последующих рекомендаций, которые позволят ввести законодательные требования для данного вида аквакультуры и избежать негативных последствий для водных биоресурсов и среды их обитания, экологических систем, биологического разнообразия, а также в дальнейшем рассмотреть вопрос об отказе от ГЭЭ указанной деятельности. Таким образом, принятие решения об исключении требования о необходимости проведения ГЭЭ для рыбоводных хозяйств, осуществляющих пастбищную аквакультуру с использованием производителей или посадочного материала из естественных популяций водных биоресурсов, возможно после формирования конкретных законодательных инициатив и материалов, подтверждающих отсутствие экологических рисков в результате реализации такой деятельности.

Также, как ранее отмечало Минприроды России, средняя стоимость проведения ГЭЭ составляет порядка 200 тысяч рублей.

Вместе с тем предприятия марикультуры включают в стоимость ГЭЭ затраты на подготовку обосновывающей документации по планируемой деятельности и материалов по оценке воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), оценивая их в сумму до 6 млн.рублей, что представляется необоснованным.

Так, любая деятельность, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, на основании требований статьи 50 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации



от 30.04.2013 № 384 (подпункт «б» пункта 5), предусмотрено, что для согласования в Росрыболовство предоставляется, в том числе копия проектной документации или программы планируемых работ, обосновывающей осуществление деятельности, а также документ, содержащий сведения о планируемых мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания. Согласно Положению о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 380, мерами по сохранению биоресурсов и среды их обитания являются, в том числе оценка воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания, определение последствий негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания и разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания. При этом, согласно пункту 4 указанного положения требования к материалам такой оценки устанавливаются в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Таким образом, подготовка обосновывающей документации по планируемой деятельности, проведение и подготовка материалов по ОВОС в части воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания, являются обязательными при планировании деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, во внутренних морских водах, в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и не готовятся исключительно для представления на ГЭЭ.


По поводу отмеченной в обращении ситуации с финансовыми затратами предприятий марикультуры на сопровождение процедуры ГЭЭ коммерческими организациями, необходимо отметить, что такого рода сопровождение законодательством об экологической экспертизе не предусмотрено. Данная ситуация находится за пределами правового поля и не свидетельствует о необходимости отмены института ГЭЭ в отношении указанной деятельности. При наличии конкретных фактов, свидетельствующих о возможных, в том числе коррупционных, нарушениях, следует обращаться в уполномоченные правоохранительные органы.

Одновременно информируем, что по итогам работы рабочей группы по рассмотрению вопросов организации и проведения ГЭЭ Научно-технического совета при Росприроднадзоре, в том числе заседания с участием представителей Росрыболовства и ФГБНУ «ВНИРО» по вопросам ОВОС и ГЭЭ марикультурной деятельности, Росприроднадзором в Минприроды России направлены предложения по актуализации и дифференциации требований по проведению ОВОС, в том числе состава материалов ОВОС в отношении пастбищной аквакультуры. Указанные предложения будут рассмотрены Минприроды России в ходе подготовки актуализированной редакции Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372, после законодательного закрепления за министерством соответствующих полномочий.

Вместе с тем обращаем внимание, что воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания являются основными видами воздействия

аквакультурной деятельности. В случае, если планируемая деятельность не окажет иных видов воздействия, проведение ОВОС и оформление материалов ОВОС в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей среды не потребует дополнительных затрат.

Исполняющий обязанности директора  
Департамента государственной политики и регулирования  
в сфере охраны окружающей среды  
и экологической безопасности



Р. А. Мальцев